

УТВЕРЖДАЮ
Начальник Департамента
по чрезвычайным ситуациям
Кузбасса


П.П. Яцухно
«15» января 2024г.

ОБОБЩЕНИЕ

практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департаментом по чрезвычайным ситуациям Кузбасса за 2023 год

І. Общие положения

Департамент по чрезвычайным ситуациям Кузбасса (далее – Департамент) в соответствии с положением о Департаменте утвержденным постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 26.03.2020 № 178 «О Департаменте по чрезвычайным ситуациям Кузбасса», является органом исполнительной власти, осуществляющим на территории Кемеровской области – Кузбасса региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций регионального и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

При исполнении государственной функции по обеспечению осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области – Кузбасса Департамент руководствуется постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций» и постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 23.12.2021 № 779 «Об утверждении Порядка осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

Приказом Департамента от 04.12.2022 № 130 утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

В соответствии с подпунктом 3 пункта 3 статьи 46 главы 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса (дпчс42.рф) размещен приказ Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса от 19.07.2023 № 74 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций» (далее – Перечень).

В соответствии с Программой профилактики, утвержденной приказом Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса от 09.12.2022 № 98 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год», проведено обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций Департаментом по чрезвычайным ситуациям Кузбасса за 2022 год, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также органами местного самоуправления в целях недопущения таких нарушений.

На официальном сайте Департамента опубликован «Анализ результатов осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций, а также государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2023 году».

На официальном сайте Департамента опубликован приказ от 14.06.2022 № 43 «Об утверждении формы проверочного листа используемого при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций»

В свободном доступе имеется информация о результатах проведенных профилактических мероприятий (визитов в форме беседы по мечту осуществления деятельности контролируемыми лицами) в отношении юридических лиц в ФГИС «Единый реестр проверок».

При проведении профилактических визитов проводится разъяснительная работа по информированию юридических лиц, а также должностных лиц органов местного самоуправления по вопросам исполнения государственной функции по надзору путем индивидуального устного и письменного консультирования, оказания методической помощи.

Департамент по чрезвычайным ситуациям Кузбасса в феврале 2023 года на площадке СОЮЗ «Кузбасская торгово-промышленная палата» принял участие в публичных обсуждениях результатов обобщения и анализа правоприменительной практики надзорной деятельности за 2022 год, на которых присутствовали представители Главного управления МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу, Общественной палаты, Опоры России и других общественных организаций осуществляющих защиту интересов предпринимателей и содействие развитию бизнеса в Кемеровской области – Кузбассе.

В целях предупреждения нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Кемеровской области – Кузбасса, для снижения количества нарушений обязательных требований, устранения причин и условий, способствующих их возникновению, органам местного самоуправления, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям необходимо соблюдать нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также выполнять предписания и иные законные требования должностных лиц Департамента, обеспечивать в необходимом объеме финансирование мероприятий, направленных на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, разрабатывать и осуществлять меры правового обеспечения, своевременно направлять соответствующих должностных лиц на обучение (повышение квалификации) в области защиты от чрезвычайных ситуаций, проводить учения и тренировки по действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций.

В соответствии со статьями 45, 52 главы 10 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и подпунктами 3.2, 3.7 пункта 3 Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 должностным лицам Департамента при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций необходимо продолжить профилактические мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Кемеровской области – Кузбасса. А именно проведение профилактических визитов в форме профилактических бесед по месту осуществления деятельности контролируемых лиц либо по видео-конференц-связи.

II. Информация о мероприятиях по надзору

Предметом государственного надзора является соблюдение органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными

требований, установленных Федеральным законом от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Кемеровской области – Кузбасса (далее - обязательные требования), в соответствии с задачами, возложенными на территориальную подсистему единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области – Кузбасса, за исключением субъектов проверки в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор.

На сайте Департамента размещены тексты нормативных правовых актов.

III. Правоприменительная практика организации и проведения регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а так же государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Разработаны, утверждены и выложены на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе контрольно-надзорная деятельность по адресу: www.дпчс42.рф следующие документы:

- постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций»;

- постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 23.12.2021 № 779 «Об утверждении Порядка осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;

Согласно утвержденному Перечню на территории Кемеровской области – Кузбасса зарегистрирован 171 объект надзора, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, из них:

- 78 объектов категории значительного риска;
- 93 объекта категории среднего риска.

Также на территории Кемеровской области - Кузбасса в 2022 году в отношении 33 органов местного самоуправления осуществлялся государственный надзор за реализацией органами местного самоуправления

муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В 2023 году было проведено 15 профилактических визитов, что составило 8,6% от общего количества объектов надзора, состоящих на учете, из них:

- 7 профилактических визитов проведено в отношении органов местного самоуправления;

- 8 профилактических визитов проведено в отношении юридических лиц.

При анализе действий по исполнению ранее предложенных мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций было выдано восемь предостережений, из них:

- 7 – органам местного самоуправления;

- 1 – юридическому лицу.

Отсутствие проверок в 2023 году связано с выходом постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Согласно которому до 2030 года отменены все плановые контрольные мероприятия организаций, включая плановые проверки (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2023 № 372 «О внесении изменений в некоторые акты правительства российской федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта правительства Российской Федерации»).

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольные надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Кемеровской области – Кузбасса не зарегистрировано.

Начальник отдела надзора
департамента по чрезвычайным
ситуациям Кузбасса



В.В. Кузьменко